

**Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет**

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 28.02.2022 № 0152

на № _____ от _____

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Невоструеву В.П.

Уважаемый Владимир Петрович!

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона Удмуртской Республики № 51-РЗ от 10 октября 2011 года «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» направляю Вам отчет о деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2021 год.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Председатель

Б.С. Сарнаев

ОТЧЕТ

о деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2021 год

1. Общие итоги работы

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) в соответствии с планом работы на 2021 год проведено 309 мероприятий (в 2020 году – 335), в том числе 264 экспертно-аналитических, 28 контрольных и 17 внешних проверок бюджетной отчетности. Из общего числа мероприятий 20 проведены по поручениям Государственного Совета Удмуртской Республики.

Динамика экспертно-аналитической и контрольной деятельности
Комитета за 2019 – 2021 годы



Контрольно-проверочными мероприятиями охвачена деятельность 55 объектов, в том числе 7 министерств и иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (без учета внешних проверок):

Министерства экономики Удмуртской Республики (далее – Минэкономики);

Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Минздрав);

Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее – Минобразования);

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Минстрой);

Министерства национальной политики Удмуртской Республики (далее – Миннацполитики);

Министерства культуры Удмуртской Республики (далее – Минкультуры);

Агентства печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики (далее – Агентство печати).

Комитетом проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию 9 государственных программ Удмуртской Республики:

«Культура Удмуртии»;

«Развитие здравоохранения»;

«Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике»;

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

«Развитие образования»;

«Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики»;

«Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики»;

«Развитие инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»;

«Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике».

Объем проверенных средств составил 15,3 млрд. рублей.

В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений на сумму почти 553 млн. рублей, в том числе по итогам контрольных мероприятий – 275,9 млн. рублей.

Из общей суммы:

при формировании и исполнении бюджетов – 375,8 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 91,8 млн. рублей;

в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 54,6 млн. рублей;

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 12,9 млн. рублей;

иные нарушения – 17,5 млн. рублей.

Указанные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 49,4 млн. рублей.

В связи с ограничительными мерами, принятыми для обеспечения профилактики новой коронавирусной инфекции, Комитетом отдельные экспертно-аналитические мероприятия проведены, в основном, дистанционно. В том числе камерально проведен мониторинг региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов.

Доля выявленных финансовых нарушений



Результаты проведенных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Комитета. В 2021 году состоялось 14 заседаний Коллегии.

В адрес государственных органов и организаций в 2021 году направлено 578 информации и материалов, в том числе: Главе Удмуртской Республики, Государственному Совету Удмуртской Республики, исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики – 445; органам местного самоуправления в Удмуртской Республике – 83; правоохранительным органам – 11; проверенным организациям – 39. По окончании проверок Комитетом внесено 35 представлений в государственные органы Удмуртской Республики, органы местного самоуправления в Удмуртской Республике, иные объекты контроля и их должностным лицам.

Представление Комитета в адрес АО «Ижавиа», обжалованное организацией в судебном порядке, решением Арбитражного суда Удмуртской Республики признано законным и обоснованным. С данным решением суда согласились апелляционная и кассационная инстанции.

В отчетном периоде получено 136 ответов о принятых мерах, на основании которых Коллегией Комитета рассмотрены и сняты с контроля 28 ранее принятых постановлений.

Устранено нарушений на сумму 61,8 млн. рублей, в том числе возвращено в бюджет Удмуртской Республики 7,2 млн. рублей. По итогам проведенных мероприятий исполнительными органами государственной

власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике приняты 24 нормативных правовых акта.

В результате рассмотрения представлений приняты меры по привлечению к ответственности 6 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.

Деятельность Комитета отражалась на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://gkk.udmurt.ru>), на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, что позволило реализовать принцип гласности и обеспечить доступ граждан и организаций к информации. На постоянной основе проводилась работа по информационному и тематическому наполнению сайта.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В рамках исполнения полномочий Комитетом проведено 264 экспертно-аналитических мероприятия, из них 221 экспертиза проектов законов, государственных программ и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств.

Даны заключения на 26 законопроектов, в том числе: «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год), «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», об изменениях законов о межбюджетных отношениях, об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения, о налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике и другие. В заключениях Комитета отмечено, что отдельными субъектами законодательной инициативы в нарушение установленного порядка финансово-экономическое обоснование к законопроектам не представлялось.

По результатам экспертизы проекта закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год, законопроект) установлены отдельные отклонения в прогнозируемых показателях налоговых доходов бюджета Удмуртской Республики с данными главных администраторов доходов бюджета, а также выявлены резервы (занижение) формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2022 год на общую сумму 1 125,4 млн. рублей.

Помимо того отмечены недостатки в текстовых статьях законопроекта, которые учтены при его рассмотрении.

Проведена экспертиза 66 проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики о внесении изменений в госпрограммы, по 32 проектам (48,4%) направлены замечания и предложения, в числе которых:

несоответствие размеров финансового обеспечения госпрограмм объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Удмуртской Республики;

отсутствие корректировки целевых показателей (индикаторов) государственной программы при существенном изменении объемов ее финансирования, счетные ошибки;

расхождение с паспортами региональных проектов перечня и значений целевых показателей проектов, включенных в государственную программу.

Комитетом проведено 129 экспертиз проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств Удмуртской Республики, из них по 71 проекту (55%) отмечены нарушения (недостатки).

К основным нарушениям можно отнести:

несоответствие отдельных положений проектов нормативных правовых актов общим требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством;

логические, редакционные ошибки и расхождения в тексте представленных на экспертизу документов;

наличие признаков коррупциогенных факторов, в основном, связанных с механизмом принятия решения о предоставлении бюджетных средств юридическим лицам – участникам конкурсного отбора и другие.

Контроль за исполнением бюджета Удмуртской Республики проводится ежеквартально и завершается **внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики**. Детально анализируется бюджетная отчетность, изучается дополнительная информация, представляемая Министерством финансов Удмуртской Республики (далее – Минфин Удмуртии), главными администраторами бюджетных средств, используются результаты контрольных мероприятий.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена 28 главными администраторами бюджетных средств Удмуртской Республики (далее – ГАБС), из них проверены отчеты 15 ГАБС. Бюджетная отчетность остальных ГАБС проанализирована в программном комплексе Минфина Удмуртии («Свод КС»).

В числе нарушений (недостатков), имеющих системный характер, отмечено некачественное заполнение форм бюджетной отчетности, в частности, данных об объемах принятых и неисполненных обязательств.

В 2020 году общее невыполнение плана по доходам бюджета Удмуртской Республики против законодательно утвержденных бюджетных назначений составило 6 281,6 млн. рублей (или 6,9%), в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 5 517,5 млн. рублей (или на 10,0%). Основной причиной является нереалистичность прогнозирования налоговых доходов по налогу на прибыль организаций. О завышении плановых показателей по налоговым доходам Комитетом в течение года неоднократно указывалось в заключениях на проекты изменений в закон о бюджете.

Общая сумма принятых и неисполненных обязательств составила в 2020 году 2 227,7 млн. рублей. Причины: экономия по заработной плате, неисполнение контрагентами обязательств по государственным контрактам о поставке товаров; экономия по результатам торгов; несвоевременное представление исполнителем работ (услуг) документов для расчетов и другие.

Бюджет Удмуртской Республики в 2020 году исполнен с дефицитом в сумме 14 862,7 млн. рублей, что на 2 469,1 млн. рублей или на 19,9% превышает показатели уточненного плана (12 393,5 млн. рублей).

Объем государственного внутреннего долга Удмуртской Республики за 2020 год увеличился на 18 200,0 млн. рублей, с 46 042,6 млн. рублей до 64 242,6 млн. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики составили 2 198,07 млн. рублей. Против 2019 года (2 157,9 млн. рублей) расходы увеличились на 40,1 млн. рублей (1,9%). Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета составил в 2020 году 2,2% (в 2019 году – 2,6%).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности за 2020 год увеличилась на 417,7 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2021 года составила 9 083,4 млн. рублей.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2020 год установлено, что остаток неиспользованных средств нормированного страхового запаса (НСЗ) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за 2020 год составил 30,4 млн. рублей или 30,6% от плановых назначений.

Анализ использования средств по Территориальной программе ОМС показал, что в 2020 году сократилось количество оплаченных случаев госпитализации на 20 288 (7,5%), оплаченных случаев лечения в дневных стационарах и стационарах дневного пребывания на 25 680 (26,9%), посещений в поликлиниках с профилактической и иной целью на 718 006 (14%), посещений при оказании медицинской помощи в неотложной форме на 79 356 (12%), обращений по заболеванию на 311 866 (12%), объем оплаченных вызовов скорой медицинской помощи на 796 (0,2%). В то же время увеличился объем оказанной высокотехнологической медицинской помощи на 72 ед. (1,3%), оплаченных процедур экстракорпорального оплодотворения на 24 ед. (3,2%).

По результатам мероприятия «Анализ расходов бюджета Удмуртской Республики, направленных в 2020 году и первом полугодии 2021 года на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции» (далее – расходы на COVID) отмечено, что согласно распоряжению Главы Удмуртской Республики от 18.03.2020

№ 42-РГ в Удмуртской Республике предусмотрен комплекс мер для предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и профилактику новой коронавирусной инфекции, реализация которых повлекла дополнительное финансовое обеспечение из бюджета Удмуртской Республики.

Кассовые расходы на COVID за 2020 год по данным главных распорядителей бюджетных средств Удмуртской Республики составили 10 379,3 млн. рублей (93,6% от уточненного плана); на 01.07.2021 – 932,8 млн. рублей (19,3%). При этом в первом полугодии 2021 года Минздравом не производились расходы на проведение массовой вакцинации населения Удмуртской Республики от COVID 19 (годовой объем бюджетных ассигнований 2,5 млн. рублей), а также имело место низкое исполнение (0,9% к годовому объему 26,7 млн. рублей) расходов на «проведение компьютерной томографии (сверх объемов ОМС)».

По оценке Комитета необоснованно отнесены на COVID в 2020 году расходы в общей сумме 1 576,2 млн. рублей, а также отмечены недостатки нормативно-правового регулирования по определению направлений расходов на COVID.

Мониторинг реализации региональных (национальных) проектов проводится Комитетом с 2019 года на регулярной основе.

В Удмуртской Республике в 2020 – 2021 годах осуществлялась реализация 52 региональных проектов, относящихся к 11 национальным проектам.

В 2020 году кассовые расходы на финансирование региональных проектов (без учета внебюджетных источников) составили 11 236,3 млн. рублей (93,5% от плана). Низкое исполнение отмечено по двум региональным проектам «Учитель будущего» – 17,2% и «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 60,1%.

На 01.08.2021 кассовое исполнение региональных проектов составило 5 291,8 млн. рублей (41,5% от уточненного плана в сумме 12 742,8 млн. рублей). Ниже среднего уровня исполнены расходы по 18 региональным проектам. Крайне низкое исполнение (менее 10%) по двум региональным проектам: «Жилье» – 4,0% и «Цифровая образовательная среда» – 8,2%. Помимо того, в течение 7 месяцев 2021 года не исполнялись расходы по 3 региональным проектам: «Информационная инфраструктура» (план 4,7 млн. рублей), «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (10,6 млн. рублей), «Чистая страна» (52,8 млн. рублей).

По результатам мониторинга региональных проектов за 2020 год и истекший период 2021 года отмечены нарушения и недостатки, в основном аналогичные выявленным по результатам предыдущего мониторинга за 2019 год, а именно:

несоблюдение требований по своевременному внесению изменений в государственные программы Удмуртской Республики в части включения в

них региональных проектов и (или) уточнения объемов финансирования в паспортах региональных проектов;

неприведение в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год объемов финансирования, предусмотренных в паспортах региональных проектов и госпрограмм, по состоянию на 01.04.2021;

отсутствие в отдельных случаях взаимосвязи целей региональных проектов и утвержденных показателей их реализации или результатов выполнения мероприятий, на которые выделялись бюджетные средства, и показателей региональных проектов («Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Удмуртской Республике», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Создание условий для реализации творческого потенциала нации», «Творческие люди», «Жилье», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Чистая страна»);

нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и условий контрактов при реализации следующих РП: «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»; «Цифровая образовательная средства, «Жилье»;

предоставление подведомственным учреждениям субсидии на иные цели, реализация которых учредительными документами не предусмотрена (РП «Успех каждого ребенка», Минобразования в 2020 году выделена субсидия АУ «Региональный центр информатизации и оценки качества образования» в сумме 23,7 млн. рублей на осуществление централизованных закупок для нужд иных образовательных организаций, не относящихся к уставной деятельности учреждения);

иные несоответствия и расхождения в региональных проектах с нормативными правовыми актами и прочими документами (расхождения отчетных данных с фактическими, счетные ошибки, несоблюдение предельных сроков контрольных точек реализации мероприятий, из паспортов 4 региональных проектов в 2021 году необоснованно исключены цели их реализации);

при высоком уровне освоения средств (от 98,2 до 100 %) плановые показатели не достигнуты, что свидетельствует о необходимости повышения качества планирования региональных проектов, финансовой и исполнительской дисциплины. Например, по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в 2020 году не выполнено 2 из 9 показателей, не достигнуты 2 из 8 контрольных точек; по РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» не выполнено 2 из 7 показателей, по РП «Творческие люди» – 1 из 3 показателей.

Изложенное свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны ответственных исполнителей за полнотой и эффективностью

расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов, а также своевременной актуализацией правовых актов.

3. Контрольная деятельность

Помимо мониторинга, в истекшем году Комитетом проведены мероприятия по контролю использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов.

Одним из важнейших направлений является развитие и модернизация образовательной сферы. В частности, **проверкой законности и результативности использования бюджетных средств в 2019 – 2020 годах на реализацию регионального проекта «Современная школа»** были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

В проверенном периоде на строительство и оснащение школ учебным и иным оборудованием в рамках регионального проекта выделено 1 298,1 млн. рублей (из них Минобразования – 396,3 млн. рублей, Минстрою – 881,1 млн. рублей), фактически освоено 1 271,2 млн. рублей или 98% от доведенных ассигнований.

Из запланированных к сдаче в республике до конца 2020 года 3-х школ, сроки строительства школы в пос. Кез по вине подрядчика, нарушившего график производства работ, были сорваны, строительство школы фактически завершено лишь 30 марта 2021 года.

Для реализации мероприятия по обновлению материально-технической базы общеобразовательных организаций, в том числе с адаптированными образовательными программами, Минобразования на ремонт помещений и приобретение мебели и оборудования потрачено 115,3 млн. рублей.

Выявлены случаи несвоевременной поставки в школы оборудования, однако предусмотренные контрактами штрафные санкции к недобросовестным поставщикам Минобразования не применялись.

Помимо того министерством допущено необоснованное предоставление подведомственному Региональному центру информатизации и оценки качества образования субсидии в сумме 31,0 млн. рублей на оснащение мебелью и оборудованием созданных на базе 42 школ центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», однако осуществление централизованных закупок имущества в сфере образования за счет бюджетных средств и его дальнейшая передача иным образовательным учреждениям и муниципальным образованиям относится к исключительным полномочиям Минобразования. В результате нарушены требования федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о защите конкуренции.

Анализ ежемесячной отчетности о реализации регионального проекта показал, что утвержденное на 2020 год значение показателя по числу созданных новых школьных мест не достигнуто.

Основной причиной нарушений и недостатков, включая невыполнение утвержденного показателя реализации регионального проекта, явилось

ненадлежащее исполнение Минобразования полномочий главного распорядителя бюджетных средств и недостаточный контроль за расходованием выделенных на указанные цели бюджетных средств.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах и за 9 месяцев 2021 года на реализацию в Удмуртской Республике мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (Удмуртская Республика)» показала, что на указанные цели Минобразования в 2020 году и проверенном периоде 2021 года выделено 547,7 млн. рублей (в 2019 году финансирование регионального проекта не предусмотрено).

В проверенном периоде в г. Воткинске и г. Ижевске созданы Центры цифрового образования детей «IT-куб» (далее – Центры «IT-куб»). При этом такой Центр в г. Ижевске вместо структурного подразделения Регионального центра информатизации и оценки качества образования создан в виде автономной некоммерческой организации. В этой связи часть штатных ставок педагогов, методистов и лаборантов заменена на административные должности, не связанные с обучением детей.

Установлены факты нарушения Центром «IT-куб» в г. Ижевске порядка учета полученных в безвозмездное пользование помещений, повлекшие искажение бухгалтерских данных на общую сумму 676,0 тыс. рублей, а также предоставления в Минобразования недостоверной отчетности о расходах на создание центра. Помимо того в Центре «IT-куб» в г. Ижевске выявлены случаи недоплат и переплаты педагогам на сумму не менее 118,3 тыс. рублей.

В целях обеспечения материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды оснащены современным оборудованием (ноутбуки, интерактивные комплексы и др.) 176 общеобразовательных и 36 профессиональных образовательных учреждений. На их оснащение Региональному центру информатизации и оценки качества образования в 2020 – 2021 годах предоставлены субсидии в общей сумме 44 245,2 тыс. рублей. Таким образом, Минобразования незаконно переданы учреждению полномочия в части централизованных закупок, а также нарушен утвержденный Правительством Удмуртской Республики порядок предоставления из бюджета подведомственным учреждениям субсидий на иные цели.

Кроме того, доведенные в 2020 году лимиты бюджетных обязательств в сумме 5,1 млн. рублей на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды Минобразования в течении 8 месяцев не были использованы, что повлекло их неосвоение, и в конечном итоге, неэффективное использование.

Помимо образовательной сферы, на особый контроль поставлены вопросы эффективности реализации государственной политики в области культуры. По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах и за 9 месяцев 2021 года на реализацию в Удмуртской Республике

мероприятий регионального проекта «Культурная среда» установлено, что за счет предоставленных на указанные цели 419,9 млн. рублей (из них Минкультуры – 232,7 млн. рублей и Минстрою – 187,2 млн. рублей) в республике построен и капитально отремонтирован 21 объект культуры, создано 5 модельных библиотек, приобретено 8 автоклубов, а также музыкальные инструменты и оборудование для 7 детских школ искусств, реконструируется Государственный русский драмтеатр в целях открытия Театра юного зрителя.

Вместе с тем, в Минкультуры конкурсный отбор заявок администраций муниципальных образований на участие в региональном проекте проводился с многочисленными нарушениями регионального законодательства. Субсидии победителям отбора предоставлялись без обязательства о соблюдении условий о соответствии приобретаемого для оснащения объектов культуры оборудования перечню, согласованному Министерством культуры России.

Надлежащий контроль соблюдения муниципальными образованиями сроков представления отчетов об использовании выделенных им субсидий и достижении результатов проекта Минкультуры не осуществлялся, сроки размещения в системе «Электронный бюджет» отчетов о расходовании бюджетных средств не выдерживались. Администрациями города Ижевска, Ярского и Воткинского районов субсидии подведомственным учреждениям культуры на реализацию мероприятий регионального проекта предоставлялись с нарушением установленного порядка, не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет приобретенного учреждениями оборудования и расходов на ремонтно-строительные работы, что привело к искажению данных бухгалтерского учета и отчетности в общей сумме более 6,0 млн. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений превысила 7,8 млн. рублей.

Проверка использования бюджетных средств, оказания иных мер государственной поддержки, направленных на достижение целей и показателей **регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»** (национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), проведена в Минэкономике.

На реализацию проекта в 2019 – 2020 годах направлено 1 166 млн. рублей, из них 975 млн. рублей – за счет средств, поступивших из федерального бюджета. Средства израсходованы на: создание (развитие) индустриального парка «Металлургический» в г. Ижевске и промышленного парка «Индустриальный» в г. Воткинске (660 млн. рублей); предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (95 млн. рублей), АНО «Центр развития бизнеса» (308 млн. рублей), МКК «Удмуртский фонд развития предпринимательства» (103 млн. рублей). Предоставлена поддержка: в 2019 году – 2 874 субъектам МСП и самозанятым гражданам, в 2020 году – 9 011 субъектам. Утвержденные для Удмуртской Республики показатели и результаты регионального проекта выполнены.

При проверке установлено неправомерное выделение Минэкономки АНО «Центр развития бизнеса» субсидий в общей сумме 9,7 млн. рублей для оплаты расходов, связанных с исполнением полномочий органов исполнительной власти Удмуртской Республики, в том числе Минэкономки.

Также выявлен факт наличия недостоверной (некорректной) отчетности об исполнении обязательств по финансированию проекта по развитию промышленного парка в г. Воткинске, отдельные случаи неприменения Минэкономки мер ответственности за нарушение условий предоставления субсидий в 2019 году.

По информации министерства в настоящее время принимаются меры по возврату субсидий от организаций, нарушивших условия их предоставления, находится на контроле выполнение обязательств инвестора по реализации инвестиционного проекта.

В рамках контрольной деятельности Комитетом особое внимание уделяется вопросам проверки соблюдения бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса.

По результатам проверки выполнения бюджетных полномочий участником бюджетного процесса Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики в 2018 – 2019 годах установлено следующее.

ТФОМС как органом управления государственным внебюджетным фондом в проверяемом периоде не были разработаны отдельные локальные правовые акты (методика планирования бюджетных ассигнований, порядок исполнения бюджета по расходам, порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета). Также не определен порядок действий при принудительном взыскании с плательщика платежей, пеней и штрафов по ним через судебные органы. Выявлены случаи нарушения порядка применения бюджетной классификации (отдельные поступления от страховых организаций отражены не по соответствующему коду классификации доходов бюджета).

ТФОМС произведена оплата услуг добровольного страхования, не предусмотренных в составе нормативных затрат, в сумме 614,5 тыс. рублей. Не утвержден перечень документов, подтверждающих произведенные расходы работников по найму жилого помещения. В Учетной политике ТФОМС не указаны сроки проведения инвентаризации в отчетном году.

Предельный размер фонда оплаты труда ТФОМС для утверждения Правительством Удмуртской Республики не направлялся. Ненадлежащее исполнение ТФОМС функций заказчика за осуществлением контроля своевременности исполнения работ по капитальному ремонту помещений ТФОМС в 2019 году привело к неосвоению средств бюджета в размере 1 900,0 тыс. рублей.

По итогам проверки Правительством Удмуртской Республики принят нормативный правовой акт, устанавливающий формы, систему и размеры оплаты труда, социальные гарантии работников ТФОМС.

ТФОМС локальный правовой акт также приведен в соответствие с действующим законодательством.

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на общегосударственные вопросы проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах на организацию и проведение празднования 100-летия государственности Удмуртии, по результатам которой установлено, что на указанные цели 13-ти исполнительным органам государственной власти республики распределены бюджетные ассигнования в общей сумме 255,7 млн. рублей. Вместе с тем, значительная часть юбилейных мероприятий не проведена, а фактическое освоение выделенных средств составило всего 139,3 млн. рублей, или 54,5 % от доведенных на указанные цели бюджетных ассигнований, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении органами государственной власти бюджетных полномочий и неэффективности внутреннего финансового аудита.

В частности, ввиду не принятия Минстроем мер по своевременной подготовке и принятию нормативного правового акта, регламентирующего порядок расходования средств на строительство и реконструкцию объектов социального назначения, предоставленные министерству 31,3 млн. рублей остались не освоенными. В результате в конце 2020 года Правительство Удмуртии было вынуждено часть средств перераспределить Минкультуры, а больший объем в размере 20,3 млн. руб. передать в качестве дотаций на те же цели бюджетам муниципальных образований в республике.

Органами государственной власти допущены случаи несвоевременного перечисления средств подведомственным организациям на организацию мероприятий по празднованию 100-летия государственности Удмуртии, что не позволило вовремя и в полном объеме освоить выделенные средства.

Минкультуры в установленные сроки не реализованы мероприятия в части создания экспозиционных комплексов, не проведены запланированные проектно-изыскательские работы. В этой связи в 2020 году образовался остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в объеме 54,4 млн. рублей. В 10 муниципальных образованиях республики установленные условиями соглашений о предоставлении субсидии показатели посещаемости юбилейных мероприятий не выполнены, в отдельных муниципальных образованиях нарушены условия расходования полученных средств.

Проверкой расходования субсидий, выделенных Минобразования на капитальный ремонт зданий Удмуртской национальной гимназии имени Кузубая Герда, выявлены многочисленные нарушения в части завышения стоимости оплаченных материалов и услуг, а также объемов выполненных ремонтных работ.

Предоставление Миннацполитики подведомственному учреждению – Дому Дружбы народов субсидии в объеме 10,5 млн. рублей на укрепление материально-технической базы признано необоснованным, ввиду того, что планом мероприятий расходы на укрепление материально-технической базы подведомственных Миннацполитики организацией не предусмотрены.

По результатам анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности, полноты поступления доходов в бюджет Удмуртской Республики от хозяйствующих обществ и государственных унитарных предприятий, учредителями которых является Удмуртская Республика, а также эффективности предоставления им мер государственной поддержки за 2018 – 2020 годы установлено, что исполнительными органами государственной власти, осуществляющими полномочия собственника в отношении имущества Удмуртской Республики, не обеспечено надлежащее осуществление возложенных на них полномочий.

Так, уполномоченными органами не определен порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий (далее – ГУП); не утверждались отчеты руководителей ГУП, годовая бухгалтерская отчетность ГУП; не разработаны Положения о проведении аттестации руководителей подведомственных предприятий, соответственно, в проверяемом периоде не проводилась аттестация руководителей подведомственных ГУП.

Минимущества не представлены к проверке: доклады представителей Удмуртской Республики (результаты оценки эффективности деятельности) АО «Ижевский полиграфический комбинат» за 2018, 2019 и 2020 годы; 3 ГУП («Книжное издательство «Удмуртия», «ТРК «Удмуртия» и «ТПО ЖКХ УР») за 2018 – 2019 годы; ГУП «ТПО ЖКХ УР», ООО «Удмуртохота»; АО «Удмуртское автодорожное предприятие», ОАО институт «Удмуртгипроводхоз» за 2020 год.

Имели место случаи необъективной оценки результатов деятельности отдельных хозяйственных обществ, проведенной уполномоченными органами: акционерных обществ «КСК «Зенит», «Корпорация развития Удмуртской Республики», «Удмуртавтодор», «Дорожное предприятие «Ижевское», «Ижавиа», ОАО институт «Удмуртгипроводхоз» и ООО «Санаторий Ува».

По результатам встречной проверки в акционерном обществе «Республиканская строительная компания» (правопреемник ГУП «Территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (далее – ГУП «ТПО ЖКХ УР», Предприятие) установлено, что проверяемом периоде значения показателей рентабельности Предприятия находились на низком уровне. Наличие на момент проверки просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 492,2 млн. рублей указывало на предбанкротное состояние ГУП «ТПО ЖКХ УР» (на момент преобразования) и, соответственно, его правопреемника АО «Республиканская строительная компания».

В проверяемом периоде не поступало доходов в ГУП «ТПО ЖКХ УР» от долевого участия в уставном капитале ООО «Республиканская тепловая компания»

и ООО «Механизированная колонна», что свидетельствует о неэффективности финансовых инвестиций в их уставные капиталы.

Не осуществлялась претензионно-исковая работа по погашению просроченной дебиторской задолженности в сумме 1,9 млн. рублей, а также имело место нарушение законодательства о контрактной системе закупок. Выявлены иные недостатки в бухгалтерской отчетности, Учетной политике.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности в государственном унитарном предприятии Удмуртской Республики «Аптеки Удмуртии» (далее – ГУП, Предприятие) в 2019 – 2020 годах, в том числе эффективности использования имущества Минздравом (учредителем) порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности не разрабатывался и не утверждался.

Анализ выполнения показателей деятельности ГУП «Аптеки Удмуртии», утвержденных бизнес-планами на 2019 и на 2020 годы, показал, что из 7 показателей не исполнены 2: по открытию новых аптек и по объему товарооборота экстемпоральной продукции в 2019 году, что в целом не оказало негативного влияния на финансово-хозяйственную деятельность.

Вместе с тем, выявлены факты несоблюдения договорной и расчетной дисциплины, что привело к значительному накоплению просроченной дебиторской задолженности и, соответственно, к созданию резерва по сомнительным долгам, в результате уменьшена нераспределенная прибыль Предприятия в 2019 году на сумму 15,1 млн. рублей, в 2020 году – 10,4 млн. рублей. В этой связи, недополучено доходов в бюджет Удмуртской Республики от 50% перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий за 2019 год в размере 7,6 млн. рублей, за 2020 год – 5,2 млн. рублей.

По результатам проверки установлены отдельные факты необоснованного начисления заработной платы в сумме 0,3 млн. рублей; неэффективные расходы Предприятия составили 6,4 млн. рублей. Непринятие своевременных мер привело к образованию просроченной задолженности за аренду помещений по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1,6 млн. рублей.

4. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации

В рамках контроля расходования бюджетных средств в сфере здравоохранения Комитетом в 2021 году проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 – 2020 годах и первом полугодии 2021 года на оказание первичной медико-санитарной помощи».

На указанные цели Минздраву из бюджета Удмуртской Республики и федерального бюджета в проверенном периоде выделено более 5,3 млрд. рублей. Средства направлены на оказание населению амбулаторно-поликлинической помощи, строительство и ремонт фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и врачебных амбулаторий в сельской

местности, приобретение медицинского и иного оборудования, передвижных медицинских комплексов, санитарных автомобилей, оплату услуг санитарной авиации.

За проверенный период количество врачей и среднего медперсонала в первичном звене здравоохранения Удмуртии сократилось на 6 – 7 %, что привело к увеличению нагрузки. Существующая на 1 января 2021 года потребность во врачах по данным Минздрава составляла 385 человек, или 6,4 % от их фактического числа, среднего медперсонала – 1 728 человек (13,7 %).

Проверками медицинских организаций установлено, что в отдельных случаях нагрузка участковых врачей-терапевтов по числу прикрепленного населения различается в 2 – 3 раза, а нормативами нагрузки не учитывается площадь проживания обслуживаемых участковыми врачами граждан. При отчетных показателях Минздрава о функционировании в республике 25-ти гериатрических кабинетов для обслуживания пожилых граждан, фактически функционировало только 18, остальные кабинеты были созданы формально, потребность в стационарных койках для госпитализации граждан старше 65 лет удовлетворена лишь на 89 % от норматива.

Из существующих в республике 644 ФАП более половины не отвечает санитарно-эпидемиологическим требованиям, при этом почти в трети зданий требуется проведение капитального ремонта, а 16 % находятся в аварийном состоянии, что не позволяет осуществлять прием граждан и оказывать им качественную медицинскую помощь. Вместе с тем, построенный в 2018 году ФАП в дер. Костино Сарапульского района ввиду волокиты с получением лицензии более трех лет простаивал. Оснащение значительной части ФАП медицинским и прочим оборудованием не соответствовало требованиям стандартов и не позволяло обеспечить предоставление населению отдельных видов первичной медицинской помощи.

В 2020 году подрядчиками были сорваны сроки строительства 37 из 52 ФАП, а к 1 июля 2021 года из предусмотренных к сдаче 35 ФАП введены всего 22 здания. Строительство велось с многочисленными нарушениями требований градостроительного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок для государственных и муниципальных нужд. При этом за три года стоимость строительства выросла на 82 % и к началу 2021 года составила 92,6 тыс. рублей за один квадратный метр.

Не во всех районах республики обеспечена возможность продажи и бесплатной выдачи по рецептам льготным категориям граждан лекарств и медицинских изделий на базе работающих ФАП и врачебных амбулаторий, зачастую лекарства продавались либо выдавались льготникам в райцентрах, находящихся на значительном отдалении от места их проживания.

Предоставление услуг санитарной авиации также носило нерегулярный характер, имели место случаи отказов авиакомпаний от транспортировки больных, либо предоставление вертолетов с некомплектным медицинским модулем.

Материалы проведенной проверки Комитетом направлены в Счетную палату Российской Федерации для обобщения в рамках общего контрольного мероприятия, в декабре 2021 года результаты рассмотрены на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

5. Контроль за использованием межбюджетных трансфертов

За отчетный период в муниципальных образованиях проведено 23 мероприятия, из них 14 контрольных и 9 экспертно-аналитических.

В ходе проверок выявлено нарушений на сумму 71,9 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 6 млн. рублей.

В муниципальных образованиях «Город Воткинск», «Город Можга», «Балезинский район», «Камбарский район», «Киясовский район» и «Увинский район» проверено расходование бюджетных средств в общей сумме 589,9 млн. рублей, выделенных в 2019 – 2020 годах и первом полугодии 2021 года на строительство и модернизацию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» (национальный проект «Экология» (в 2019 – 2020 годах), национальный проект «Жилье и городская среда» (в 2021 году).

Установлены нарушения градостроительного законодательства, законодательства о контрактной системе закупок для муниципальных нужд, о бухгалтерском учете, большинство из которых носят системный характер.

В частности, Администрацией г. Воткинска разрешение на ввод в эксплуатацию повысительной насосной станции выдано на 2 месяца ранее завершения строительства. В Балезинском районе работы по реконструкции сооружений канализации в п. Балезино выполнялись без проведения конкурсных процедур по определению подрядной организации, в рамках муниципального контракта 2008 года, срок действия которого истек в 2010 году. Администрацией Камбарского района не приняты меры по заключению дополнительных соглашений к муниципальным контрактам о переносе срока завершения работ.

В г. Воткинске, г. Можге, Балезинском, Камбарском и Увинском районах выявлены факты составления недостоверных документов о выполнении работ (передаче документов). В г. Воткинске это повлекло необоснованную оплату за фактически не завершённые работы в сумме 8,2 млн. рублей, в Увинском районе – 3,9 млн. рублей.

В свою очередь, Минстроем не обеспечено надлежащее нормативное регулирование предоставления бюджетных средств:

не установлены целевые показатели результативности предоставления субсидий на разработку проектно-сметной документации, а при предоставлении субсидий на выполнение строительно-монтажных работ значения показателей результативности в ряде случаев не устанавливались либо устанавливались некорректно;

при формировании Адресных инвестиционных программ не в полном объеме учитывались принятые и неисполненные муниципальными

образованиями обязательства, что повлекло нарушение сроков расчетов с подрядчиками и дополнительные (излишние) расходы местных бюджетов на оплату судебных издержек;

фактически допущены безрезультатные (неэффективные) расходы в общей сумме 2,4 млн. рублей на проектирование объекта водоснабжения в с. Верх-Уни Юкаменского района, строительство которого в настоящее время признано экономически нецелесообразным.

Отмеченные недостатки и нарушения свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Минстроем государственных задач и функций при формировании и исполнении Адресных инвестиционных программ, не обеспечении полноценного контроля за соблюдением органами местного самоуправления условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В муниципальных образованиях «Город Сарапул», «Город Воткинск», «Город Глазов» проведены проверки соблюдения законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Удмуртской Республики в 2019 – 2020 годах.

В ходе мероприятий установлены:

нарушения требований бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении бухгалтерской отчетности;

нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации и условий муниципального контракта на строительство яслей;

нарушение порядка и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в части предоставления недостоверных сведений о достижении значений целевых показателей результативности;

несоблюдение норматива на канцелярские и почтовые расходы при расходовании средств субвенции на составление (изменение, дополнение) списков кандидатов присяжных заседателей, повлекшее за собой неэффективное расходование бюджетных средств.

Общая сумма выявленных нарушений составила 9,7 млн. рублей.

6. Информация об устранении ранее выявленных нарушений

Анализ представленной в Комитет объектами проверок информации показал, что в большинстве случаев проведена работа, позволяющая устранить нарушения, или предотвратить в их дальнейшем.

Соответствующая информация предоставлялась в Комитет в достаточном для анализа объеме и с соблюдением установленных сроков ее представления. В этой связи необходимо отметить оперативность и полноту принятых Минздравом мер по итогам проверки осуществления в 2020 году выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Так, были осуществлены доплаты сотрудникам медицинских организаций в общей сумме 498,5 тыс. руб., а также проведена

работа по возврату в бюджет необоснованно начисленных и выплаченных сумм в размере 121,3 тыс. руб.

Аналогично, непосредственно после окончания проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2018 – 2020 годах исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, Минсоцполитики незамедлительно были приняты меры к возврату в бюджет необоснованно предоставленных организациям субсидий в общей сумме 18,8 тыс. руб. При этом, Миннацполитики при наличии аналогичных нарушений ограничилось направлением получателям субсидий рекомендаций по соблюдению требований к срокам и достоверности предоставления отчетности об использовании субсидии и сообщением об усилении контроля расходования бюджетных средств.

После проведения проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных на осуществление государственных полномочий Удмуртской Республики по отлову и содержанию безнадзорных животных», Главным управлением ветеринарии Удмуртской Республики и администрациями проверенных муниципальных образований «Город Воткинск», «Город Сарапул», «Город Глазов» организован контроль за использованием указанных средств, приняты (актуализированы) нормативно-правовые документы, определены лица, ответственные за выполнение государственных полномочий. В республике ведется работа по созданию приютов для безнадзорных животных в городах. В том числе, начало строительство такого приюта в г. Ижевске запланировано на 2022 год, на эти цели в региональном бюджете предусмотрено 40 млн. рублей.

Однако в отдельных случаях надлежащие меры реагирования уполномоченными органами и должностными лицами не принимаются.

В частности, при рассмотрении вопроса о ходе выполнения постановления Коллегии по проверке использования средств, выделенных Минздраву в 2016 – 2017 годах на профилактику, лечение, реабилитацию больных диабетом, признано, что принятые Минздравом меры по обеспечению прав населения на получение гарантированного лечения в виде финансирования за счет бюджетных средств приобретения лекарственных препаратов для лечения больных диабетом, являются недостаточными (обеспечена потребность на 30%).

В этой связи Комитетом до Председателя Правительства республики доведена информация о недостаточности выделяемых из бюджета средств на льготное лекарственное обеспечение больных диабетом, Прокуратурой Удмуртской Республики направлено представление о принятии мер реагирования в Минздрав. На сегодняшний день ситуация с лекарственным обеспечением больных диабетом существенно не улучшилась.

Контрольные мероприятия в части соблюдения законодательства при установлении тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) сотрудниками Комитета

проводятся ежегодно, начиная с 2018 года, в том числе в составе рабочих групп Прокуратуры Удмуртской Республики.

Установлено, что утвержденные Правительством Удмуртской Республики в 2018 году нормативы накопления ТКО по всем категориям мусорообразователей недостоверны (некорректны), сформированы Минстроем с грубым нарушением федерального законодательства.

Указанные выводы подтверждены судебными решениями по 2 искам лиц, осуществляющих торговую деятельность.

По результатам рассмотрения представления Комитета и обращения Прокуратуры Удмуртской Республики в Правительство Удмуртской Республики получена информация от Минстроя об организации проведения в 2020 году новых замеров для установления реальных объемов образования ТКО и выделении на эти цели бюджетных средств.

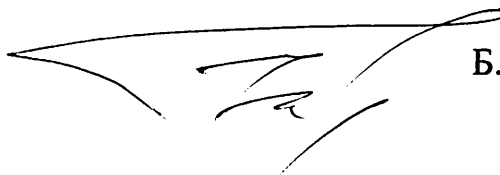
С июля 2020 года указанные государственные полномочия переданы Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, согласно информации которого в 2021 году проведены соответствующие замеры в отношении только 2 категорий мусорообразователей, по искам которых вынесены судебные решения. По остальным категориям, по мнению Минприроды, проведение замеров не требуется, так как судами нормативы незаконными не признаны.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о явном нежелании уполномоченного государственного органа принимать исчерпывающие меры по устранению имевшихся нарушений при утверждении нормативов накопления ТКО.

С учетом приоритетов, определенных Главой Удмуртской Республики и Государственным Советом Удмуртской Республики на 2022 год, Комитетом запланированы мероприятия, затрагивающие практически все основные направления социально-экономического развития Удмуртии. В числе первоочередных – финансовый контроль реализации региональных проектов и государственных программ.

Кроме того, будет продолжена работа по развитию методологии стратегического аудита, совершенствованию деятельности по проведению внешнего государственного финансового контроля и его дальнейшей цифровизации.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев